

ADVIES Nr. 2.137

Zitting van dinsdag 16 juli 2019

IAO - Opheffing van verdragen - Rapport voor vraagstuk VII dat is ingeschreven op de agenda van de 109e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (2020)

x x x

3.067

ADVIES Nr. 2.137

Onderwerp: IAO - Opheffing van verdragen - Rapport voor vraagstuk VII dat is ingeschreven op de agenda van de 109e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (2020)

Bij brief van 7 maart 2019 heeft de heer G. De Poorter, voorzitter van het directiecomité van de FOD Werkgelegenheid, de Raad een rapport van het IAB voorgelegd betreffende de opheffing van acht internationale arbeidsverdragen en de intrekking van negen internationale arbeidsverdragen en elf internationale arbeidsaanbevelingen.

Dat vraagstuk is ingeschreven op de agenda van de 109e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (2020) en betreft meerdere verdragen en aanbevelingen met betrekking tot de zeelieden.

Het rapport van het IAB is vergezeld van een vragenlijst die de lidstaten dienen te beantwoorden. De FOD Werkgelegenheid heeft een ontwerp van positief antwoord op die vragenlijst geformuleerd.

De commissie Internationale Arbeidsorganisatie werd met de bespreking van dat dossier belast.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 16 juli 2019 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

Bij brief van 7 maart 2019 heeft de heer G. De Poorter, voorzitter van het directiecomité van de FOD Werkgelegenheid, de Raad een rapport van het IAB voorgelegd betreffende de opheffing van acht internationale arbeidsverdragen en de intrekking van negen internationale arbeidsverdragen en elf internationale arbeidsaanbevelingen.

Dat vraagstuk is ingeschreven op de agenda van de 109e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (2020).

De Internationale Arbeidsconferentie (IAC) heeft tijdens haar 85e zitting in 1997 een amendement aangenomen van het Statuut van de IAO en van het Reglement van de Conferentie opdat zij met een tweederdemeerderheid en op voorstel van de raad van bestuur de achterhaalde IAO-verdragen kan opheffen.

De voorwaarden voor de inwerkingtreding van het amendement waren eind 2015 vervuld, waardoor het op dat ogenblik in voege is getreden. Ingevolge die inwerkingtreding heeft de raad van bestuur de wens geuit de procedure met betrekking tot de opheffing van bepaalde achterhaalde verdragen die nog van kracht zijn, in te leiden. Sindsdien werden twee oefeningen tot de opheffing van de verdragen uitgevoerd.

Deze adviesaanvraag betreft het derde deel van de oefening tot de opheffing van de achterhaald bevonden verdragen en is in het bijzonder gericht op bepaalde verdragen en aanbevelingen met betrekking tot de zeelieden. Die werden aangegeven op aanbeveling van de krachtens het Maritieme Arbeidsverdrag ingestelde bijzondere Tripartiete Commissie (overheid gespecialiseerd in maritieme aangelegenheden).

Dat vraagstuk is ingeschreven op de agenda van de 109e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (2020).

Er werd immers geoordeeld dat de onderzochte instrumenten geen bestaansredenen meer hebben, hetzij omdat ze vervangen zijn door het Maritieme Arbeidsverdrag (2006), hetzij omdat ze van geen nut meer zijn ten aanzien van de doelstellingen van de IAO.

Teneinde de bespreking van dat vraagstuk voor te bereiden, heeft het IAB een beschrijvend rapport over die verdragen opgesteld, vergezeld van een vragenlijst voor de regeringen van de lidstaten. Die dienen het na raadpleging van de sociale partners ingevulde formulier terug te sturen.

Overeenkomstig artikel 45 bis, § 2 van het Reglement van de Internationale Arbeidsconferentie hebben de inzake werk bevoegde overheidsdiensten aan de Nationale Arbeidsraad een ontwerp van antwoord op de genoemde vragenlijst voorgelegd.

De definitieve antwoorden van de lidstaten moeten na raadpleging van de nationale sociale partners tegen 31 oktober 2019 bij het IAB worden ingediend.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft de voorgelegde adviesaanvraag met aandacht onderzocht.

Hij heeft voorafgaand aan deze adviesaanvraag kunnen rekenen op de gewaardeerde medewerking van de vertegenwoordigers van de overheidsdiensten die bevoegd zijn voor werk.

De Raad stelt eerst en vooral vast dat, luidens het beschrijvend rapport dat de vragenlijst van het IAB vergezelt, de raad van bestuur heeft beslist om, op voorstel van de bijzondere Tripartiete Commissie, 17 IAO-verdragen (nrs. 7, 8, 9, 16, 53, 54, 57, 72, 73, 74, 76, 91, 93, 109, 145, 179 en 180) in te trekken of op te heffen omwille van de volgende redenen:

- ofwel zijn ze bij gebrek aan ratificering nooit in werking getreden, of zijn ze niet meer in werking omdat ze inmiddels werden opgezegd;
- ofwel bieden ze een beperktere rechtsbescherming dan het MAV 2006;

- ofwel werden ze geheel of grotendeels opgenomen in het MAV 2006;
- ofwel is het onderwerp ervan niet meer aangepast aan de laatste normen.

De raad van bestuur heeft tegelijkertijd de lidstaten die het Maritiem Verdrag (2006) nog niet hebben geratificeerd, daartoe aangemoedigd. Meestal heeft dat verdrag een ruimer, algemener en actueler toepassingsgebied. Bovendien biedt het aan de zeelieden op zijn minst een even sterke bescherming als de instrumenten die hier worden onderzocht.

Om soortgelijke redenen heeft de raad van bestuur ook voorgesteld om elf aanbevelingen met betrekking tot hetzelfde onderwerp in te trekken.

Overigens merkt de Raad op dat die opzeggingen geen gevolgen voor de Belgische wetgeving zullen hebben, aangezien België op 20 augustus 2013 het Maritiem Verdrag heeft geratificeerd. Dat leidde één jaar later, op het moment dat dat verdrag in werking trad, automatisch tot de opzegging van de onderzochte verdragen die verder nog niet opgezegd werden.

Om de bovenvermelde redenen hebben de inzake werk bevoegde Belgische overheidsdiensten aan de Belgische regering voorgesteld om in te stemmen met de opheffing en de intrekking van de voornoemde verdragen en aanbevelingen.

Op basis van wat voorafgaat, kan de Raad zich achter het standpunt van de Belgische regering scharen en keurt hij de opheffing van die verdragen goed.
