

ADVIES Nr. 1.950

Zitting van dinsdag 14 juli 2015

Programmawet van 2015 – Adviesaanvraag over twee ontwerpen van koninklijk besluit ter uitvoering van afdeling 2 van hoofdstuk 2 over de invoering van een aanwezigheidsregistratie in de vleessector

x x x

2.782-1

A D V I E S N r . 1 . 9 5 0

Onderwerp: Programmawet van 2015 – Adviesaanvraag over twee ontwerpen van koninklijk besluit ter uitvoering van afdeling 2 van hoofdstuk 2 over de invoering van een aanwezigheidsregistratie in de vleessector

De heer B. Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de Sociale Fraude, heeft bij brief van 16 juni 2015 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over twee ontwerpen van koninklijk besluit (een na overleg in de ministerraad vast te stellen besluit en een gewoon besluit) ter uitvoering van de programmawet van 2015, meer bepaald afdeling 2 van hoofdstuk 2 over de invoering van een aanwezigheidsregistratie in de vleessector.

Die teksten bepalen met name de eigenschappen van het registratiesysteem en de regels betreffende het bijhouden van het systeem, de gelijkwaardige minimumwaarborgen waaraan de alternatieve registratiemethode moet voldoen, de verplichtingen en verantwoordelijkheden van de betrokken actoren en de regels inzake het recht om de geregistreerde gegevens te mogen raadplegen.

Het Bureau heeft de bespreking van die adviesaanvraag toevertrouwd aan een werkgroep.

Op verslag van die werkgroep heeft de Raad op 14 juli 2015 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INLEIDING

De heer B. Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de Sociale Fraude, heeft bij brief van 16 juni 2015 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over twee ontwerpen van koninklijk besluit (een na overleg in de minister-raad vast te stellen besluit en een gewoon besluit) ter uitvoering van de programmawet van 2015 (op dit ogenblik nog steeds in ontwerpfase), meer bepaald afdeling 2 van hoofdstuk 2 over de invoering van een aanwezigheidsregistratie in de vleessector.

Het voorgelegde ontwerp van gewoon koninklijk besluit:

- bepaalt dat de opdrachtgever of de persoon die is gelijkgesteld met de opdrachtgever zich ervan vergewist dat de aanwezigheden behoorlijk worden geregistreerd, wanneer de partijen overeenkomen dat de registratie van de aanwezigheden niet fysiek op de werkplek gebeurt;
- verduidelijkt in het koninklijk besluit van 1 juli 2011 welke inspectiediensten bevoegd zijn.

Het voorgelegde ontwerp van overlegd koninklijk besluit:

- bepaalt de voorwaarden en nadere regels waaraan het registratiesysteem moet voldoen (met name de eigenschappen van het systeem, die worden vastgesteld in de artikelen 1 tot 3 en de regels betreffende het bijhouden van het systeem, die worden vastgesteld in de artikelen 4 tot 6);
- verduidelijkt de inlichtingen die het systeem moet bevatten betreffende de op te nemen gegevens en de gegevens die niet moeten worden geregistreerd als ze al beschikbaar zijn (artikelen 7 en 8);
- bepaalt de gelijkwaardige minimumwaarborgen waaraan de registratie buiten de werkplek moet voldoen (artikelen 9 tot 11);

- bepaalt de maatregelen die alle aannemers of onderaannemers die een beroep doen op een onderaannemer moeten nemen, opdat de medecontractant alle gegevens effectief en correct registreert en doorstuurt naar de gegevensbank (artikelen 12 tot 16);
- bepaalt de voorwaarden en nadere regels volgens welke de verschillende bij de regelgeving betrokken actoren de gegevens in de gegevensbank kunnen raadplegen (artikel 17).

De Nationale Arbeidsraad heeft op 24 juni 2015 advies nr. 1.943 uitgebracht over het voorontwerp van programmawet 2015 (waaraan die teksten uitvoering geven). Met betrekking tot de bepalingen van het voorontwerp van wet over de invoering van een systeem van aanwezigheidsregistratie in de vleessector heeft de Raad in dat advies een aantal opmerkingen gemaakt, vooral in verband met bepaalde bezorgdheden die de sociale partners van de sector hebben uitgedrukt in het eenparige en gezamenlijke advies van 3 juni 2015 van de paritaire comités nr. 118 (voedingsnijverheid) en nr. 119 (handel in voedingswaren).

De opmerkingen van de Raad hadden in het bijzonder betrekking op het toepassingsgebied van de maatregel, de onaangepastheid van bepaalde definities (met name de werkplek en de begrippen "opdrachtgever" en "aannemer"), de inwerkingtreding van de maatregel, de nodige begeleiding van de actoren in het veld en de noodzaak van een zeker gedoogbeleid tijdens de overgangsfase.

In het kader van de bespreking van de voorgelegde koninklijke besluiten heeft de Nationale Arbeidsraad een gedetailleerde mondelinge toelichting gekregen van vertegenwoordigers van de RSZ en de beleidscel van de staatssecretaris voor Bestrijding van de Sociale Fraude over het gevolg dat de regering in deze fase heeft gegeven aan de opmerkingen van de sociale partners. Op basis van de meegedeelde informatie wordt daar dan ook kort op ingegaan in dit advies.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

A. Gevolggeving aan advies nr. 1.943

De Raad neemt akte van de desbetreffende toelichting van de vertegenwoordigers van de beleidscel van de staatssecretaris voor Bestrijding van de Sociale Fraude en de RSZ.

Daaruit blijkt dat de regering in het licht van het voornoemde advies nr. 1.943 van de Nationale Arbeidsraad en het gezamenlijke advies van 3 juni 2015 van de paritaire comités nr. 118 en nr. 119 een aantal amendementen voorbereidt om de bepalingen van het ontwerp van programmawet te wijzigen zoals de sociale partners in hun voornoemde adviezen voorstellen.

Die amendementen zouden vooral betrekking moeten hebben op het toepassingsgebied van de maatregel (samenhang met het toepassingsgebied van artikel 30 ter van de RSZ-wet, afschaffing van de verwijzing naar de bevoegdheidsgebieden van de paritaire comités nr. 118 en nr. 119, en uitsluiting van het slachten in landbouwbedrijven) en bepaalde definities moeten verduidelijken (gelijkstelling van de aannemer met de opdrachtgever, toelichting over het door de regelgeving beoogde begrip "werkplek"). De amendementen in kwestie zouden moeten worden opgenomen in een volgend ontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken, dat nog in het Parlement moet worden ingediend.

Met betrekking tot de inwerkingtreding van de maatregel, de toepassing van een overgangperiode en de begeleiding van de actoren in het veld neemt de Raad akte van de volgende toelichtingen:

- Hoewel de datum van 1 juli formeel behouden wordt in de wet, zal de registratie pas verplicht zijn na de inwerkingtreding van de uitvoeringsbesluiten, die geen terugwerkende kracht zouden mogen hebben.
- De inspectiediensten zullen gedurende een periode van 6 maanden of meer een zeker gedoogbeleid hanteren ten opzichte van de nieuwe verplichtingen die het gebruik van nieuwe eGov-instrumenten met zich meebrengen. De ondernemingen die "webdiensten" moeten ontwikkelen om hun registratiesystemen in verbinding te brengen met de gegevensbank van de overheid moeten daartoe de nodige tijd krijgen.
- Er zal een informatiecampagne worden opgezet, zoals dat het geval is telkens als de RSZ dat soort van toepassing in productie brengt in het kader van de inwerkingtreding van een nieuwe wetgeving. De eerste informatiesessies zullen in samenwerking met de beroepsorganisaties eind augustus en begin september 2015 plaatshebben.

B. De voorgelegde ontwerpen van koninklijk besluit

De Raad heeft de voorgelegde teksten aandachtig onderzocht.

Hij is het eens met de vastgestelde uitvoeringsregels en brengt een gunstig advies uit over de ontwerpen van koninklijk besluit.
