

ADVIES Nr. 1.940

Zitting van dinsdag 26 mei 2015

Voorontwerp van wet tot wijziging van de Loonbeschermingswet van 12 april 1965 – Wijziging van de procedure voor de overdracht van loon

x x x

2.753-1

ADVIES Nr. 1.940

Onderwerp : Voorontwerp van wet tot wijziging van de Loonbeschermingswet van 12 april 1965 – Wijziging van de procedure voor de overdracht van loon

Bij brief van 16 februari 2015 heeft de heer K. Peeters, minister van Werk, het advies van de Raad gevraagd over een voorontwerp van wet tot vereenvoudiging van de procedure voor de overdracht van loon.

De bespreking van de adviesaanvraag werd toevertrouwd aan de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen van de Raad.

Op verslag van de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen heeft de Raad op 26 mei 2015 het volgend unaniem advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. VOORWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

Bij brief van 16 februari 2015 heeft de heer K. Peeters, minister van Werk, het advies van de Raad gevraagd over een voorontwerp van wet tot vereenvoudiging van de procedure voor de overdracht van loon.

Er wordt gesteld dat het ontwerp beoogt om de zware en verouderde procedure van de kennisgeving van de overdracht van loon, die dateert uit een tijdperk dat het fenomeen van schuldenlast niet kende en waarin het aantal overdrachten dan ook beperkt was en waarin de informatisering niet bestond, te vereenvoudigen op een wijze die gunstig zal zijn voor de schuldeiser-overnemers maar ook voor de ondernemingen en de instellingen die gecedeerde schuldenaar zijn, en dit zonder de bescherming van de werknemer in zijn hoedanigheid van schuldenaar-overdrager te verminderen.

Het ontwerp van wet voert hiertoe wijzigingen door in de artikelen 28 en 30 van de Loonbeschermingswet van 12 april 1965.

Het artikel 30 van de Loonbeschermingswet voorziet dat alle kennisgevingen in het kader van de procedure betreffende de overdracht van loon op straffe van nietigheid dienen te geschieden bij aangetekende brief of bij deurwaardersexploot, waarvan de kosten ten laste blijven van degene die ze gemaakt heeft.

Het artikel X van het ontwerp van wet wijzigt het artikel 30 door voor bepaalde van deze kennisgevingen (deze aan de gecedeerde schuldenaar) te voorzien dat ze ook kunnen gebeuren door middel van een procedure waarbij informatie-technieken gebruikt worden. Steeds blijven de kosten ten laste van degene die ze gemaakt heeft. Ongeacht de verzendingmethode van de kennisgevingen bevatten deze dezelfde informatie.

Mede om deze informatisering mogelijk te maken, worden de kennisgevingen die dienen te gebeuren, opgenomen in het artikel 28 van de Loonbeschermingswet, aangepast. Zoals de memorie van toelichting bij het artikel X van het ontwerp van wet aangeeft, is het onmogelijk om een procedure die de verzending van bijlagen inhoudt, te informatiseren.

Bovendien wordt in de memorie van toelichting uitgelegd dat de verzending van bijlagen aan de gecedeerde schuldenaar nutteloos is en kan vervangen worden door vermeldingen in de papieren of elektronische formulieren, onder de verantwoordelijkheid van de schuldeiser-overnemer.

Het is de bedoeling om dit systeem van beveiligde elektronische verzending in een eerste fase in te voeren tussen de schuldeisers-overnemers en de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie en vervolgens uit te breiden naar andere openbare instellingen van sociale zekerheid waar regelmatig loonoverdrachten worden uitgevoerd, mits voldaan wordt aan de voorziene procedure.

Er wordt in de memorie van toelichting ook opgemerkt dat dit kan binnen hetzelfde informaticaproject (E-deduction) dat reeds de elektronische mededeling van persoonsgegevens toelaat in het raam van de vereenvoudigde procedure van fiscaal derdenbeslag tussen de FOD Financiën en de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie.

A. Wijzigingen in het artikel 28 van de Loonbeschermingswet

Overeenkomstig het artikel 28 van de Loonbeschermingswet van 12 april 1965 heeft de overdracht van loon, bij gebreke van verzet door de overdrager (de werknemer), gevolg, nadat de overnemer :

- 1° *aan de overdrager* kennis heeft gegeven van zijn voornemen de overdracht uit te voeren (art. 28, 1°);
- 2° *aan de gecedeerde schuldenaar* een afschrift van de onder 1° bedoelde kennisgeving heeft gezonden (art. 28, 2°); en
- 3° na het verstrijken van de termijn van verzet, *aan de gecedeerde schuldenaar* een eensluidend verklaard afschrift van de akte van overdracht heeft gezonden (art. 28, 3°).

Overeenkomstig het artikel X van het wetsontwerp zou de verzending door de schuldeiser-overnemer van een kopie van zijn brief aan de gecedeerde schuldenaar voorzien in artikel 28, 2° vervangen worden door een bevestiging die uitgaat van de schuldeiser-overnemer dat de in artikel 28, 1° bedoelde kennisgeving werd verzonden.

In de memorie van toelichting wordt er op gewezen dat de verzending van een kopie van deze brief immers niet bewijst dat de brief wel degelijk werd verstuurd of dat de kopie identiek is aan de verstuurde brief.

In artikel 28, 3° zou de verzending door de schuldeiser-overnemer van een gecertificeerde kopie van de akte van loonoverdracht aan de gecedeerde schuldenaar (na het verstrijken van de termijn van verzet) vervangen worden door een loutere kennisgeving van de beslissing van de schuldeiser-overnemer om tot de uitvoering van de overdracht over te gaan.

In de memorie van toelichting wordt gewezen op de nutteloosheid van het verzenden van de gecertificeerde kopie van de akte van loonoverdracht aan de gecedeerde schuldenaar, omwille van het feit dat :

- De schuldeisers-overnemers de echtverklaring zelf uitvoeren;
- De gecedeerde schuldenaar niet gekwalificeerd is om over de geldigheid van de akte van loonoverdracht te oordelen op basis van deze kopie;
- De overdrager de enige is die zich kan verzetten indien hij van mening is dat de loonoverdracht niet geldig is, niet de gecedeerde schuldenaar.

B. Wijzigingen in het artikel 30 van de Loonbeschermingswet

Het huidig artikel 30 van de Loonbeschermingswet voorziet dat alle kennisgevingen in het kader van de procedure betreffende de overdracht van loon op straffe van nietigheid dienen te geschieden bij aangetekende brief of bij deurwaardersexploot, waarvan de kosten ten laste blijven van degene die ze gemaakt heeft.

Overeenkomstig het artikel X+1 van het wetsontwerp zou in het artikel 30 opgenomen worden dat enkel de kennisgeving van artikel 28, 1° (en de kennisgevingen in het kader van de procedure van verzet opgenomen in het artikel 29) steeds door middel van een aangetekende brief of deurwaardersexploot, en dus op papier, dienen te gebeuren.

De andere kennisgevingen voorzien in het artikel 28, deze tussen de schuldeiser-overnemer en de gecedeerde schuldenaar, zouden ook kunnen gebeuren door middel van een procedure waarbij informaticatechnieken gebruikt worden. De informatie dient wel dezelfde te zijn.

Hiervoor is nodig dat een voorafgaand akkoord, dat de voorwaarden en modaliteiten bevat, wordt afgesloten tussen elke gecedeerde schuldenaar en de schuldeiser-overnemer.

In het geval waarin openbare instellingen van sociale zekerheid (zoals de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie) als gecedeerde schuldenaar optreden, is dit akkoord onderworpen aan de verplichte voorafgaandelijke machtiging van het Sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

In het geval andere overheidsinstellingen of ondernemingen uit de private sector als gecedeerde schuldenaar optreden, worden de nadere modaliteiten van de procedure waarbij informaticatechnieken gebruikt worden voorafgaandelijk door de Koning vastgelegd, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

II. STANDPUNT VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

De Nationale Arbeidsraad heeft het hem voor advies voorgelegde ontwerp van wet grondig onderzocht.

Hij heeft hierbij kennis genomen van de argumenten voor de wetswijziging aangebracht in de memorie van toelichting bij het wetsontwerp.

Hij wil er in dit kader op wijzen dat het wetsontwerp niets wijzigt aan de kennisgeving die in het kader van een procedure van overdracht van loon dient te gebeuren aan de werknemer (in zijn hoedanigheid van overdrager). De inhoud van de kennisgeving aan de werknemer verandert niet, noch zal er een informatisering van deze kennisgeving zijn.

Daarentegen zullen de kennisgevingen tussen de schuldeiser-overnemer en de gecedeerde schuldenaar (de werkgever of overheidsinstelling) vereenvoudigd worden en kunnen zij, indien hieromtrent tussen hen een akkoord bestaat, geïnfomatiseerd worden.

Wat de doorgevoerde vereenvoudiging van deze kennisgevingen betreft, wenst de Raad op te merken dat deze niet zal leiden tot verlies van informatie voor de werkgever of de betrokken overheidsinstelling, aangezien de verzending van de kopieën die nu voorzien is door het artikel 28, 2° en 3° van de Loonbeschermingswet niet nuttig is. Het wetsontwerp bevat ook de garantie dat bij een eventuele informatisering van de verzendingen, deze dezelfde informatie dienen te bevatten.

Wat de mogelijke informatisering van deze kennisgevingen betreft, acht de Raad het belangrijk dat hiervoor het respect van een procedure vereist wordt die de nodige waarborgen geeft in het licht van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de werknemer-overdrager.

De Raad is verder van oordeel dat de informatisering van deze kennisgevingen voordelen inhoudt, zowel voor de werknemers-overdragers, de schuldeiser-overnemers als de gecedeerde schuldenaars (werkgevers of overheidsinstellingen).

Zo zal er minder risico zijn voor de verkeerde identificatie van de overdrager. Uit bekommernis voor de rechtszekerheid zal het identificatienummer van het Rijksregister of, bij gebrek hieraan, het identificatienummer van de Kruispuntbank sociale zekerheid, gebruikt worden om de overdrager te identificeren. De oorsprong en integriteit van de inhoud van de loonoverdracht, alsook de geldigheid van de loonoverdracht zal worden verzekerd door aangepaste beveiligingstechnieken.

Bovendien zullen de gedane inhoudingen sneller geactualiseerd kunnen worden.

Ook zal de informatisering zowel bij de schuldeisers-overnemers als de gecedeerde schuldenaars productiviteitswinst opleveren doordat de gegevens niet meer overgeschreven dienen te worden en de documenten niet meer geklasseerd dienen te worden.

In het licht van de voornoemde waarborgen en voordelen voor werkgevers en werknemers, kan de Raad zich positief uitspreken over het aan hem voorgelegde ontwerp van wet.
